



Federația Națională a Patronatelor Medicilor de Familie (FNPMF)

Str. George Enescu nr. 27-29, sector 1, București

Fax +40212110062, fnpmfed@yahoo.ro

Societatea Națională de Medicina Familiei (SNMF)

Str. Ionel Perlea 10, sector 1, București

Fax +40213154656, office@snmf.ro



Nr. 30 / 11.03.2014

Către, **Comisia pentru sănătate publică – Senat**

Observațiile **Societății Naționale de Medicina Familiei (SNMF)** și **Federației Naționale a Patronatelor Medicilor de Familie (FNPMF)** privind Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.2/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (**L130/2014**)

Forma proiectului L130/2014	Forma propusa SNMF-FNPMF	Motivație
Art. 1. 65. Articolul 217 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 217. ... <i>(2) Drepturile prevăzute la alin. (1) se stabilesc pe baza contractului-cadru multianual, care se elaborează de CNAS în urma consultării cu Colegiul Medicilor din România, denumit în continuare CMR, Colegiul Medicilor Dentiști din România, denumit în continuare CMDR, Colegiul Farmaciștilor din România, denumit în continuare CFR, Ordinul Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România, denumit în continuare OAMGMAMR, Ordinul Biochimistilor, Biologilor</i>	Art. 1. 65. Articolul 217 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 217. ... <i>(2) Drepturile prevăzute la alin. (1) se stabilesc pe baza contractului-cadru multianual, care se elaborează de CNAS în urma negocierii cu Colegiul Medicilor din România, denumit în continuare CMR, Colegiul Medicilor Dentiști din România, denumit în continuare CMDR, Colegiul Farmaciștilor din România, denumit în continuare CFR, Ordinul Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România, denumit în continuare OAMGMAMR, Ordinul Biochimistilor, Biologilor</i>	Sintagma “în urma negocierii” a fost propusă de Comisia pentru sănătate și familie a Camerei Deputaților ca amendament la PLx 157/2011. Amendamentul Comisiei a fost adoptat de Parlamentului României în luna iunie 2013. Astfel, Art. 217 din Legea 95/2013 a fost modificat în luna iulie 2013 prin Legea nr. 191/2013 și a fost introdusă negocierea în locul consultării asupra Contractului-cadru și normelor de aplicare. Modificarea Legii 95/2006 în sensul introducerii negocierii Contractului-cadru și normelor de aplicare este în conformitate și cu prevederile Art. 1176, alin. (1) din Noul Cod civil, intrat în



și Chimiștilor, denumit în continuare OBBC, precum și cu organizațiile patronale, sindicale și profesionale reprezentative din domeniul medical. Proiectul se avizează de către Ministerul Sănătății și se aprobă prin hotărâre a Guvernului, în termen de 60 de zile de la aprobarea Legii bugetului de stat pentru anul în care urmează să se aprobe un nou Contract-cadru. (4) CNAS va elabora norme metodologice de aplicare a contractului-cadru, cu consultarea CMR, CFR, CMDR, OAMGMAMR, OBBC, precum și a organizațiilor patronale, sindicale și profesionale reprezentative din domeniul medical, care se aprobă prin ordin al ministrului sănătății și al președintelui CNAS, în termen de 30 de zile de la publicarea hotărârii Guvernului prevăzută la alin. (2)."	și Chimiștilor, denumit în continuare OBBC, precum și cu organizațiile patronale, sindicale și profesionale reprezentative din domeniul medical. Proiectul se avizează de către Ministerul Sănătății și se aprobă prin hotărâre a Guvernului, în termen de 60 de zile de la aprobarea Legii bugetului de stat pentru anul în care urmează să se aprobe un nou Contract-cadru. (4) CNAS va elabora norme metodologice de aplicare a contractului-cadru, cu negocierea cu CMR, CFR, CMDR, OAMGMAMR, OBBC, precum și cu organizațiile patronale, sindicale și profesionale reprezentative din domeniul medical, care se aprobă prin ordin al ministrului sănătății și al președintelui CNAS, în termen de 30 de zile de la publicarea hotărârii Guvernului prevăzută la alin. (2)."	vigoare la 01.10.2011, care prevede: "Contractul cadru este acordul prin care părțile convin să negocieze, să încheie sau să mențină raporturi contractuale ale caror elemente esențiale sunt determinate de acesta". Revenirea la sintagma "în urma consultării" încalcă prevederile Legii nr. 24/2000 privind tehnica legislativă. Aceasta prevede la Art. 11, lit. a) că: "proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se afla în conexiune". Negocierea Contractului-cadru și a normelor de aplicare ar fi mult mai benefică ambelor părți și s-ar evita toate relațiile conflictuale ivite la momentul publicării actelor respective sau pe parcursul derulării contractelor, după semnarea lor. Este inexplicabilă modificarea produsă din nou în luna februarie 2014 prin OUG 2/2014, cu revenirea la sintagma "cu consultarea". Cu atât
---	--	---



Federația Națională a Patronatelor Medicilor de Familie (FNPMF)

Str. George Enescu nr. 27-29, sector 1, București

Fax +40212110062, fnpmfed@yahoo.ro

Societatea Națională de Medicina Familiei (SNMF)

Str. Ionel Perlea 10, sector 1, București

Fax +40213154656, office@snmf.ro



		mai mult cu cât Nota de fundamentare a OUG nu conține motivația acestei modificări. SNMF și FNPMF au semnalat această gravă eroare în luna ianuarie 2014, când proiectul OUG s-a aflat în Transparență Decizională, însă observația înregistrată nu a fost luată în considerare.
--	--	---

În momentul actual, când discuțiile între reprezentanții Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și cei ai furnizorilor care intra în contract cu casele de asigurări de sănătate se bazează doar pe “consultări”, fără a se derula o negociere reală, iar din aceste consultări nu rezultă modificările pe care le solicită reprezentanții furnizorilor în actele legislative și normative care vor reglementa derularea activității furnizorilor, considerăm că modificarea sintagmei “cu consultarea” în “cu negocierea” ar fi mult mai benefică ambelor părți. S-ar evita toate relațiile conflictuale ivite la momentul publicării actelor respective sau pe parcursul derulării contractelor, după semnarea lor.

De menționat că până în 2002, inclusiv, elaborarea contractului-cadru și a normelor de aplicare a acestuia, se făcea prin negocierea dintre reprezentanții furnizorilor, Colegiul Național al Medicilor din România și reprezentanții CNAS, iar cele două acte legislative-normative erau semnate de președintele CMR și președintele CNAS.

În anul 2013, Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății a fost modificată prin **Legea 191/2013**, care la art. I, pct.5, a modificat Art. 217 alin.(2) înlocuind sintagma “cu consultarea” cu sintagma “cu negocierea”. Această modificare a fost propusă de **Comisia pentru sănătate și familie a Camerei Deputaților** cu motivația “*Pentru evitarea relațiilor conflictuale ivite în momentul publicării actelor respective.*” (Amendamentul 11 din Raportul Nr. 28/135/27 mai 2013 asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.133/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (PLx 157/2011) –

http://www.cdep.ro/comisii/sanatate/pdf/2013/rp157_11.pdf)



Federația Națională a Patronatelor Medicilor de Familie (FNPMF)

Str. George Enescu nr. 27-29, sector 1, București

Fax +40212110062, fnpmfed@yahoo.ro

Societatea Națională de Medicina Familiei (SNMF)

Str. Ionel Perlea 10, sector 1, București

Fax +40213154656, office@snmf.ro



Modificarea Legii 95/2006 în sensul introducerii negocierii Contractului-cadru și normelor de aplicare este în conformitate și cu prevederile Art. 1176, alin. (1) din **Noul Cod civil**, intrat în vigoare la 01.10.2011, care prevede: *“Contractul cadru este acordul prin care părțile convin să negocieze, să încheie sau să mențină raporturi contractuale ale caror elemente esențiale sunt determinate de acesta”*.

Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 2/2014, Legea 95/2006 este remodificată, revenindu-se la sintagma “cu consultarea”, ceea ce **încalcă prevederile Legii nr. 24/2000 privind tehnica legislativă**. Aceasta prevede la Art. 11, lit. a) că: *“proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se afla în conexiune”*.

Este inexplicabilă modificarea produsă din nou în luna februarie 2014 prin OUG 2/2014, cu revenirea la sintagma “cu consultarea”. SNMF și FNPMF au semnalat această gravă eroare în luna ianuarie 2014, când proiectul OUG s-a aflat în Transparență Decizională, însă observația înregistrată nu a fost luată în considerare. (<http://snmf.ro/sites/default/files/2014-01-24-SNMF-propuneri-proiect-modificare-Lege95-v15.01.2014.pdf>). Mai mult, **Nota de fundamentare a OUG** nu conține nici o motivație privind necesitatea acestei modificări.

Menționăm de asemenea că inclusiv proiectul de Contract-cadru afișat de CNAS și Ministerul Sănătății pe 25 februarie 2014 menționează, la art. 6 (1) că *“Raporturile dintre furnizorii de servicii medicale, medicamente, dispozitive medicale și casele de asigurări de sănătate prevăzute la art. 3 alin. (1) sunt **raporturi juridice civile** care vizează acțiuni multianuale și se stabilesc și se desfășoară pe bază de contract.”*

Negocierea creează un cadru larg de dezbateri și de îmbunătățire a unui contract în așa fel încât acesta să faciliteze îmbunătățirea calității serviciilor medicale pentru pacient. În acest sens negocierea este baza oricărui contract în societate. În urma negocierii sunt introduse drepturile și obligațiile părților. În practica juridică drepturile și obligațiile sunt corelative (dreptul unei părți se impune ca obligație pentru cealaltă parte și obligația unei părți se impune ca drept celeilalte părți). În lipsa negocierii nu poate exista o corelație coerentă a drepturilor și obligațiilor părților.

Cu stimă,

Președinte SNMF
Dr. Rodica Tănăsescu



Președinte FNPMF
Dr. Doina Mihăilă

