



Către, **Curtea de Conturi a României**  
În atenția, **Domnului Președinte Nicolae Văcăroiu**

**Modul de decontare a serviciilor medicale și stabilirea valorii definitive a punctului, conform Co-Ca și a Normelor de aplicare, pentru anul 2015:**

**„SECȚIUNEA a 6-a Decontarea serviciilor medicale**

ART. 12 Modalitățile de plată a furnizorilor de servicii medicale în asistența medicală primară sunt:

- tarif pe persoană asigurată - per capita;
- tarif pe serviciu medical.

ART. 13 (1) Decontarea serviciilor medicale în asistența medicală primară se face prin:

- plata prin tarif pe persoană asigurată; suma convenită se stabilește în raport cu **numărul de puncte**, calculat în funcție de numărul persoanelor asigurate înscrise pe lista proprie, conform structurii pe grupe de vârstă, ajustat în condițiile prevăzute prin norme, numărul de puncte aferent fiecărei grupe de vârstă, ajustat în funcție de gradul profesional și de condițiile în care se desfășoară activitatea, și cu valoarea minimă garantată pentru un punct per capita, stabilite prin norme.
- plata prin tarif pe serviciu medical exprimat în puncte; suma convenită se stabilește în raport cu **numărul de puncte**, calculat în funcție de numărul de servicii medicale, ajustat în funcție de gradul profesional, și cu valoarea minimă garantată a unui punct per serviciu. Numărul de puncte aferent serviciului medical, modalitatea de calcul al valorii definitive pentru un punct per serviciu și nivelul valorii minime garantate pentru un punct per serviciu se stabilesc prin norme.”

Norme 2014-2015:

„ART. 1 (1) Modalitățile de plată în asistența medicală primară sunt: plata "per capita" prin tarif pe persoană asigurată, conform listei proprii de persoane înscrise asigurate, și plata prin tarif pe serviciu medical exprimat în puncte pentru unele servicii medicale prevăzute anexa nr. 1 la ordin.

ART. 6 Pentru **stabilirea valorii minime garantate** a unui punct "per capita" și a valorii minime garantate pentru un punct pe serviciu medical, fondul aferent asistenței medicale primare la nivel național pentru anul 2014 are următoarea structură:

- 50% pentru plata "per capita" și 50% pentru plata pe serviciu medical, după ce s-au reținut sumele ce rezultă potrivit pct. 2;
- venitul cabinetelor medicale în care își desfășoară activitatea medicii de familie nou-veniți într-o localitate.

**ART. 7 Pentru calculul trimestrial al valorii definitive a unui punct per capita și pe serviciu medical, fondul anual aferent asistenței medicale primare se defalchează pe trimestre.**

(3) **Valoarea definitivă a unui punct pentru plata per capita și pe serviciu medical se stabilește trimestrial, până la data de 25 a lunii următoare încheierii fiecărui trimestru, ca raport între fondul aferent trimestrului respectiv pentru plata per capita și pe serviciu a medicilor de familie și numărul de puncte per capita și pe serviciu medical efectiv realizate**, cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 1 alin. (3), și reprezintă valoarea definitivă a unui punct per capita și pe serviciu, unică pe țară pentru trimestrul respectiv. (art. 1 alin. (3) (3) Suma convenită pentru serviciile medicale a căror plată se realizează prin tarif pe serviciu medical exprimat în puncte se calculează prin înmulțirea numărului de puncte pe serviciu medical ajustat în funcție de gradul profesional, cu valoarea stabilită pentru un punct.”



Situația punctajului realizat pe trimestre în anul 2015 și sumele corespunzătoare, potrivit valorii definitive a punctelor, după datele site-ului oficial al CNAS - <http://www.cnas.ro/page/numarul-punctelor-realizate-trimestrial-la-nivel-national-ultima-actualizare-24-octombrie2014.html> și <http://www.cnas.ro/page/valoarea-definitiva-a-punctului-ultima-actualizare-24-octombrie-2014.html> - se prezintă astfel:

	Trim I	Trim II	Trim III	Trim IV	TOTAL
Val PC	<b>4,08</b>	<b>4,08</b>	<b>4,18</b>	<b>4,18</b>	
Puncte PC	42.105.431,63	41.782.555,30	41.917.911,73	41.908.405,69	<b>167.714.304,35</b>
Val SM	<b>1,92</b>	<b>1,91</b>	<b>1,96</b>	<b>1,99</b>	
Puncte SM	89.463.192,98	88.734.397,08	89.047.672,21	87.751.376,20	<b>354.996.638,47</b>

	Trim I	Trim II	Trim III	Trim IV	TOTAL
Lei PC	171.790.161,05	170.472.825,62	175.216.871,03	175.177.135,78	692.656.993,49
Lei SM	171.769.330,52	169.482.698,42	174.533.437,53	174.625.238,64	690.410.705,11
<b>TOTAL</b>	<b>343.559.491,57</b>	<b>339.955.524,05</b>	<b>349.750.308,56</b>	<b>349.802.374,42</b>	<b>1.383.067.698,60</b>

Cu alte cuvinte, în anul 2015, pe baza punctajului realizat și a valorii definitive a punctului, s-au cheltuit cu MF, pe baza contractului, în funcție de „capitație”, serviciile medicale oferite și a sporului de grad profesional și a celui de zonă, suma de **1.383.067.698,60 lei**. Conform modului de plată, în trimestrul I 2015 s-au plătit și facturile emise în luna decembrie 2014 precum și regularizarea din trim IV 2014 – raportările s-au făcut după data de 31.12.2014, iar sumele înregistrate ca cheltuiala pe 2014, în baza bugetului aprobat pe 2014, se plătesc din banii pe 2015. Aceste sume se adună la cheltuiala pe 2015. Pentru cheltuiala cu luna decembrie 2014, CNAS nu oferă date privind cheltuielile lunare și de aceea am luat în calcul media lunară a trim IV 2014: **325.150.592,82: 3 = 108.383.530,94 lei, (aproximativ)**,

Punctaj trim. IV 2014		Trim IV 2014
1	Val PC	<b>3,75</b>
2	Puncte PC	42.143.454,04
3	Val SM	<b>1,90</b>
4	Puncte SM	87.954.021,14

Suma trim. IV 2014		Trim IV 2014
Lei PC (1 x 2)		158.037.952,65
Lei SM (3 x 4)		167.112.640,17
<b>TOTAL</b>		<b>325.150.592,82</b>



Iar regularizarea pe trim IV a fost: **65.652.960,86** lei.

Regulariz tr. IV 2014	Trim IV 2014
Val PC	<b>0,89</b> (val def 4,64 – val minim garantata 3,75)
Puncte PC	42.143.454,04
Val SM	<b>0,32</b> (val def 2,22 – val minim garantata 1,90)
Puncte SM	87.954.021,14

Costuri reg. tr. IV 2014	Trim IV 2014
Lei PC	37.507.674,10
Lei SM	28.145.286,76
<b>TOTAL reg. Trim IV 2014</b>	<b>65.652.960,86</b>

Suma celor două – cheltuieli decembrie 2014 și regularizare 2014 – este de **108.383.530,94 + 65.652.960,86 = 174.036.649,18** lei. Aceasta sumă **se adaugă** cheltuielilor din anul 2015.

Cheltuielile din decembrie 2015 și regularizarea din trim IV 2015, reprezintă cheltuaala pentru 2016 (facturile au fost făcute după 31.12.2015). La fel, pentru decembrie 2015 CNAS nu a afișat la ce sumă se ridică acestea și, la fel, am luat în calcul media lunară a trim IV 2015: **334.361.237,54 : 3 = 111.453.745,85** lei (aproximativ).

Punctaj tr. IV 2015	Trim IV 2015
Val PC	<b>4,00</b>
Puncte PC	41.908.405,69
Val SM	<b>1,90</b>
Puncte SM	87.751.376,20

Costuri tr. IV 2015	Trim IV 2015
Lei PC	167.633.622,76
Lei SM	166.727.614,78
<b>TOTAL</b>	<b>334.361.237,54</b>

Regularizarea în trim IV 2015 a fost: **15.441.136,88** lei.

Reg. Trim IV 2015	Trim. IV 2015
Val PC	<b>0,18</b> (val def 4,18 – val minim garantata 4,00)
Puncte PC	41.908.405,69
Val SM	<b>0,09</b> (val def 1,99 – val minim garantata 1,99)
Puncte SM	87.751.376,20

Costuri reg. tr IV 2015	Trim. IV 2015
Lei PC	7.543.513,02
Lei SM	7.897.623,86
<b>TOTAL</b>	<b>15.441.136,88</b>



Suma celor două – cheltuieli decembrie 2015 și regularizare trim IV 2015 - este de: **111.453.745,85 + 15.441.136,88 = 126.894.882,73 lei**, și aceasta se scade din cheltuiala pe 2015, fiind cheltuiala pe 2016 (facturile au fost emise după 31.12.2015).

Totalul cheltuielilor pe 2015 se prezintă astfel:

1	Cheltuieli pe baza punctajului realizat	<b>1.383.067.698,60</b>
2	Cheltuieli decembrie 2014 și trim IV 2014 – se adaugă la 1	<b>174.036.649,18</b>
3	Cheltuieli decembrie 2015 și trim IV 2015 – se scad	<b>126.894.882,73</b>
4	TOTAL	<b>1.430.209.465,05</b>

Această sumă, **1.430.209.465,05 lei**, reprezintă suma cheltuită cu Medicina de familie în 2015 și așa ar fi trebuit să fie dacă s-ar fi respectat legea.

DACA:

Fila buget 2015		
A	Alocat prin fila de buget	1.515.718.000
B	CP 2015 (?) – nu a fost afișată suma cheltuită	<b>60.000.000</b>
C	Medici nou veniți 2014 (?) nu se știe cât, dar, în medie, atât a fost în anii precedenți	<b>1.133.000</b>
D	Ramas FNUASS (A-B-C)	1.454.585.000
E	Cheltuiți 2015	<b>1.430.209.465</b>
F	Ramas necheltuiți	<b>24.375.535</b>

Se constată că din fila de buget pe 2015 au ramas necheltuiți **24.375.535 lei**.

Din informațiile pe care le avem, au fost foarte mulți medici cărora li s-a solicitat să factureze anticipat, în luna decembrie 2015, sume de bani, în avans pentru această luna, în contul „capitatiei”, medicii primind chiar banii până la sfârșitul lunii decembrie 2015. Considerăm că aceste plăți, făcute în luna decembrie, s-au făcut din banii alocați pentru anul 2015, ceea ce **a dus la scăderea sumei ramase pentru stabilirea valorii definitive a punctelor**.

Considerăm ca:

1. Nu s-a respectat legea – Co-Ca și Normele de aplicare a acestuia pe 2014-2015 – privind: a. modalitatea de stabilire a valorii definitive a punctului; b. Generarea de către SIUI – singurul abilitat – a documentelor justificative privind plățile anticipate privind „capitatiea” (SIUI nu generează valori fractionate ale punctelor la PC ci, indiferent de intervalul solicitat valoarea capitatiei este calculată pentru întreaga luna); Conform legii, documentele justificative sunt reprezentate de **documentele pe care le generează SIUI-ul**;
2. **Plățile anticipate au dus la diminuarea bugetului în trimestrul IV, ceea ce a dus la scăderea valorii definitive a punctelor pentru toți medicii de familie** (suma luată în calcul pentru stabilirea valorilor definitive a punctelor a fost diminuată cu suma acestor plăți anticipate); În Normele de aplicare a Co-Ca pe 2014-2015 este clară modalitatea de stabilire a acestor valori;



3. Aceste plati anticipate nu mai pot fi urmarite in sistem, astfel incat se pierde controlul asupra folosirii corecte a banilor in AMP.

Consideram ca DACA AR FI FOST RESPECTATA LEGEA (normele) privind modalitatea de repartitie a bugetului, de cheltuire a bugetului in AMP, de stabilire a valorii definitive a punctului, situatia ar fi trebuit sa se prezinte astfel:

La un buget de 1.515.718.000 lei, dupa ce se scad costurile cu CP 60.000.000 lei (suma ar putea fi in jur de 40-45 mil lei) si medicii nou intrati in sistem, in jur de 1.133.000 lei, mai raman pentru a fi impartiti la cele 4 trimestre, 1.454.585.000 lei. Pe fiecare trimestru ar fi trebuit sa fie 363.646.250 lei. CNAS a anuntat ca, conform punctajului acordat, sau cheltuit:

	Trim I	Trim II	Trim III	Trim IV	TOTAL
REPARTITIE TRIMESTRIALA	363.646.250,00	363.646.250,00	363.646.250,00	363.646.250,00	1.454.585.000,00
TOTAL ALOCAT CNAS	343.559.491,57	339.955.524,05	349.750.308,56	349.802.374,42	1.383.067.698,60
NEALOCAT	20.086.758,43	23.690.725,95	13.895.941,44	13.843.875,58	71.517.301,40

Cei 71.517.301,40 lei ramasi, ar fi trebuit sa se regaseasca in valoarea definitiva (finala) a punctului din trimestrul IV. Astfel valoarea acestora ar fi trebuit sa fie in trim IV 2015: **PC 5 lei si SM 2,41 lei.**

Conform Legii 95, unde la art 275 „(2) Sumele rămase neutilizate la nivelul CNAS la sfârșitul fiecărui an se raportează în anul următor și se utilizează pentru destinațiile prevăzute la art. 271 alin. (1); Art 271 (1) (1) Sumele colectate în condițiile art. 265 alin. (2) se utilizează astfel:

- a) pentru plata serviciilor medicale, medicamentelor, materialelor sanitare și a dispozitivelor medicale, inclusiv a celor acordate în baza documentelor internaționale cu prevederi în domeniul sănătății la care România este parte;”

sumele nedecontate in trim IV 2014 si decembrie 2014 ar fi trebuit sa se adauge bugetului alocat pin fila de buget in 2015, sa constituie plata acestor cheltuieli, si sa nu se scada din fila de buget pe 2015. Pentru platile din trim IV 2015 si decembrie 2015, ar fi trebuit sa constituie cheltuieli in 2015.

Fata de cele prezentate, va rugam sa ne spuneti daca:

1. bugetul in Asistenta Medicala Primara a fost alocat si repartizat corect;
2. daca valorile definitive ale punctului – in special in trimestrul IV 2015 – au fost corect calculate;
3. daca platile anticipate, din decembrie 2015, au fost corecte ca modalitate de plata si au afectat sau nu valoarea definitiva a punctului in trimestrul IV 2015.

Cu deosebită considerație,

Președinte FNPMF  
**Dr. Doina Mihăilă**



Președinte SNMF  
**Dr. Rodica Tănăsescu**

